

АНАЛИЗА ЕФЕКТА УРЕДБЕ О ПОСТУПКУ И УСЛОВИМА ЗА ДАВАЊЕ И ОДУЗИМАЊЕ САГЛАСНОСТИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ИНФОРМАЦИОНОГ ПОСРЕДНИКА

Анализа ефеката „Уредбе о поступку и условима за давање и одузимање сагласности за обављање послова информационог посредника“ (у даљем тексту: Уредба) представља допуну анализе ефеката Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 44/21, у даљем тексту: Закон). Правни основ за доношење Уредбе садржан у члану 13. Закона који прописује да је за обављање послова информационог посредника потребна сагласност министарства надлежног за послове финансија, да министарство надлежно за послове финансија може одузети сагласност за обављање послова информационог посредника, да је решење министарства надлежног за послове финансија којим се даје или одузима сагласност за обављање послова информационог посредника коначно даном доношења и против њега се може покренути управни спор, да субјект јавног сектора послове у вези са издавањем, слањем и примањем електронских фактура може да повери информационом посреднику који поседује сагласност министарства надлежног за послове финансија, да субјект приватног сектора послове у вези са издавањем, слањем, примањем и чувањем електронских фактура може да повери информационом посреднику који поседује сагласност министарства надлежног за послове финансија, да обвезник електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура (из члана 4. Закона) може да повери информационом посреднику и извршење посебне обавезе електронског евидентирања, да се однос између издаваоца електронске фактуре или примаоца електронске фактуре, са једне стране, и информационог посредника, са друге стране, уређује уговором, којим се између издаваоца електронске фактуре и информационог посредника не може предвидети одговорност информационог посредника за садржину електронске фактуре и пратеће документације, да је информациони посредник одговоран ако својим пружањем услуге издавања, евидентирања, обраде, слања, примања и чувања електронске фактуре и пратеће документације угрози безбедност и функционисање система електронских фактура, те да ће се актом Владе ближе уредити поступак и услови за давање и одузимање сагласности за обављање послова информационог посредника.

КЉУЧНА ПИТАЊА У ВЕЗИ СА ПРОЦЕНОМ ЕКОНОМСКИХ ЕФЕКТА

- ***Потребно је идентификовати и ако је могуће проценити административне трошкове у вези са припремом документације и подношењем захтева за добијање сагласности за обављање послова посредника;***

За обављање послова информационог посредника потребна је сагласност Министарства финансија. Лице које испуњава услове подноси захтев за добијање сагласности за обављање послова информационог посредника Министарству финансија електронским путем, и уз то прилаже: доказ

да је правно лице регистровано у Републици Србији; да на дан подношења захтева нема доспеле, а неплаћене обавезе за јавне приходе по основу обављања делатности, које утврђује Пореска управа; да законски (или остали) заступник није правноснажно осуђен за кривично дело против имовине, привреде, безбедности рачунарских података, државних органа, правног саобраћаја и против службене дужности; да није као правно лице правноснажно осуђено за кривично дело; да примењује мере заштите које се односе на оператора ИКТ система од посебног значаја и има донет акт о безбедности ИКТ система од посебног значаја у складу са прописима којима се уређује информационо безбедност; уз то, доставља и опште услове пружања услуга и интерна правила.

Само подношење доказа изискује одређене минималне трошкове, у виду плаћања републичких административних такси (нпр. за уверење да законски или остали заступник није правноснажно осуђен за кривично дело против имовине, привреде, безбедности рачунарских података, државних органа, правног саобраћаја и против службене дужности; да није као правно лице правноснажно осуђено за кривично дело). Остала акта (акт о безбедности ИКТ система од посебног значаја, општи услови пружања услуга и интерна правила) подносе се на увид.

- ***Представити финансијски трошак који се односи на обавезу осигурања од ризика одговорности;***

За конкретно осигурање од ризика одговорности, у складу са анализираним тржишним ценама, трошак је од 7.000–10.000 евра годишње, у зависности од осигуравајућег друштва.

- ***Представити трошак у вези са техничким захтевима које посредник треба да испуни.***

Одговор зависи од околности да ли лице које подноси захтев већ поседује информационо решење, или ће је тек развијати. Уколико је лице у поседу информационог систем, тржишне процене су да је за прилагођавање и пуштање у рад таквог система потребно између 50.000 и 75.000 евра.

С друге стране, уколико информациону платформу развија од почетка, тржишне процене су да је за то потребно више од 200.000 евра.

КЉУЧНА ПИТАЊА У ВЕЗИ СА УПРАВЉАЧКИМ ЕФЕКТИМА (КОРИСТИ ЗА ДРЖАВУ) ОДНОСНО ЕКОНОМСКИМ ЕФЕКТИМА (КОРИСТИ ЗА КОРИСНИКА УСЛУГА ПОСРЕДНИКА)

- ***Објаснити користи од увођења осигурања од ризика одговорности; На који начин су одређени износи од 20 000 евра по догађају, односно 5 000 000 евра укупно?***

Предлагач налази да је неопходно заштитити крајњег корисника, посебно уколико се одлучи да чува своје фактуре код информационог посредника, за шта, у складу са Законом о електронском фактурисању, имају право да се определе субјекти приватног сектора.

Износи који су предложени одређени су на основу постојећих распона обавезних осигурања у Републици Србији издатих од стране Народне банке Србије.

- ***Представити користи од утврђивања посебних интерних правила рада и заштите система информационог посредника;***

Интерна правила рада и заштите система информационог посредника од изузетне су важности, посебно из разлога што предлог уредбе садржи одредбу да информациони посредник мора чувати податке из система електронских фактура у Републици Србији.